

Marzo –
Maggio
2014

***ATTUAZIONE DELLA
DELIBERA N. 77/2013
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA***

Comune di Bari



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



INTRODUZIONE

Il presente documento contiene schede sintetiche relative agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità sul sito istituzionale del Comune di Bari, in data 19 marzo 2014 e 29 maggio 2014, con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli specificatamente individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 19 marzo 2014 è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016;
- pianificazione e al governo del territorio.

Sono inoltre emerse carenze informative in relazione ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- beni immobili e gestione del patrimonio

Si evidenzia inoltre la generalizzata assenza della data di aggiornamento delle pagine web della sezione "Amministrazione trasparente".

In relazione ai contenuti del presente rapporto l'Autorità ha acquisito e valutato le osservazioni del Comune, inviate in data 7 maggio 2014 e riportate nell'ultimo paragrafo.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Comune in data 29 maggio 2014 risulta confermata la situazione rilevata alla data del 19 marzo 2014. E' emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016;
- pianificazione e governo del territorio.

Sono inoltre emerse carenze informative in relazione ai dati su:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- beni immobili e gestione del patrimonio.

Si evidenzia inoltre la generalizzata assenza della data di aggiornamento delle pagine web della sezione “Amministrazione trasparente” e la pubblicazione in formato non aperto dei dati sugli atti di concessione.

Di seguito si riportano, in sintesi, gli esiti delle rilevazioni effettuate dall’Autorità.

ESITI DELLA RILEVAZIONE DELL’A.N.AC.

Presenza della sezione “Amministrazione trasparente”

Il sito web istituzionale del Comune presenta in home page la sezione “Amministrazione trasparente”, la cui articolazione risulta conforme a quella indicata nella tabella 1 dell’allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell’allegato 1 alla delibera dell’Autorità n. 50/2013.

Pubblicazione del Piano triennale della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016

Il Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 risulta pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Programma per la trasparenza e l’integrità”.

Il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità 2014-2016 non risulta pubblicato nella sezione “Amministrazione trasparente” né in altra sezione del sito istituzionale. E’ pubblicato il Programma triennale relativo al triennio 2013-2015 deliberato il 18 settembre 2013.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Presenza del Documento di Attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell’OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione e la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 risultano pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente”, sotto-sezione di primo livello “Disposizioni generali”, sotto-sezione di secondo livello “Attestazioni OIV o struttura analoga”.

La Scheda di sintesi non risulta invece pubblicata nella sezione “Amministrazione trasparente”, né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell’Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo

Con riferimento agli obblighi di pubblicazione relativi agli organi di indirizzo politico-amministrativo, di cui all'art. 14 del d. lgs. n. 33/2013 e all'attestazione pubblicata dall'OIV o struttura analoga secondo quanto previsto dalla delibera n. 77/2013, l'Autorità ha già inviato una comunicazione indirizzata al Sindaco e all'OIV o struttura analoga.

Infatti, da un riscontro effettuato dall'Autorità sull'attestazione predisposta dall'OIV o struttura analoga, è risultata la carente pubblicazione dei dati relativi agli organi di indirizzo politico. Con la suddetta comunicazione è stato pertanto chiesto all'OIV, o struttura analoga, di segnalare tempestivamente all'A.N.AC. i nominativi dei soggetti per i quali il Comune non ha provveduto alla pubblicazione dei dati previsti dall'art. 14 del d. lgs. n. 33/2013, per poter dare attuazione a quanto previsto dall'art. 45 c. 4 del d.lgs. n. 33/2013.

L'Organismo di Valutazione ha provveduto a segnalare le inadempienze all'A.N.AC. attraverso la procedura telematica disponibile sul sito della campagna di ascolto in materia di trasparenza.

Consulenti e collaboratori

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" è disponibile un motore di ricerca per la consultazione degli incarichi di collaborazione e consulenza, suddivisi per anno (dal 2012 al 2014). Per ogni incarico risultano indicati gli estremi degli atti di conferimento, i soggetti percettori, la ragione dell'incarico e l'ammontare erogato.

Risulta inoltre pubblicato, nella stessa pagina web, un link all'archivio dei consulenti e collaboratori, aggiornato al primo semestre 2013.

Si rileva tuttavia che le informazioni disponibili tramite il motore di ricerca (relative agli anni 2012, 2013 e 2014) non coincidono con quelle pubblicate nell'archivio dei consulenti e collaboratori (relative al periodo che va dal 2006 al primo semestre 2013). Si evidenzia, pertanto, che la pubblicazione dei dati in tabelle o elenchi separati, contenenti dati non coerenti tra di loro, potrebbe generare dubbi sulla comprensibilità dell'informazione. Si suggerisce in proposito di pubblicare i dati relativi ai consulenti e ai collaboratori utilizzando un'unica tabella, in modo da rendere più chiara e comprensibile l'informazione.

I dati relativi ai curricula, alle dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi e alle attestazioni di insussistenza di situazioni di conflitto di interessi risultano pubblicati soltanto in pochi casi, in allegato agli atti di conferimento.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedurali" risultano pubblicati in formato aperto i dati sul monitoraggio periodico effettuato nel 2013, con riferimento soltanto ad alcuni uffici del Comune. A titolo esemplificativo, si evidenzia la mancata pubblicazione dei dati inerenti alla Ripartizione Infrastrutture, Viabilità e Opere pubbliche e alla Ripartizione Tributi.

Si evidenzia inoltre l'assenza della data di aggiornamento della pagina web.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione" risulta disponibile un motore di ricerca per la consultazione degli atti di concessione, suddivisi per anno (dal 2012 al 2014). Utilizzando il motore di ricerca vengono visualizzati, per ogni anno, gli atti di concessione in ordine cronologico dal più recente al meno recente, con l'indicazione del nome del beneficiario, dell'importo del vantaggio economico corrisposto, della norma o del titolo a base dell'attribuzione, dell'Ufficio competente e del link all'atto di concessione. Il dato non risulta pubblicato in formato tabellare aperto che ne consente l'esportazione, il trattamento e il riutilizzo, ai sensi dall'art. 27 co. 2 del d.lgs. n. 33/2013.

Si evidenzia inoltre l'assenza della data di aggiornamento della pagina web.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Patrimonio immobiliare" risulta pubblicato un documento denominato "*Elenco delle proprietà comunali*" che coincide con la delibera di Giunta Regionale n. 217 del 22 aprile 2013 avente per oggetto "*Aggiornamento dello Stato Patrimoniale del Comune di Bari al 31/12/2012*". Il documento, pubblicato in formato non aperto, non risulta aggiornato, in quanto fa riferimento alla situazione patrimoniale del Comune al 31 dicembre 2012.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Canoni di locazione o affitto" risultano pubblicati due documenti: *"Elenco canoni passivi anno 2013"* e *"Lista di riscossione delle entrate patrimoniali anno 2013"*.

Il primo documento contiene l'elenco, in formato tabellare e aperto, dei canoni di locazione passivi mensili, con l'indicazione del proprietario dell'immobile, dell'indirizzo dell'immobile e della relativa destinazione.

Il secondo documento coincide con la Determinazione del 17/06/2013 avente per oggetto *"Approvazione lista di riscossione delle entrate patrimoniali anno 2013, ai sensi dell'art. 179 del d.lg.vo n. 267/2000"*. Tale documento contiene l'elenco delle entrate patrimoniali, con l'indicazione dell'anno di gestione, del capitolo, del centro di costo, dell'importo e del numero dell'accertamento. In allegato alla determina risulta inoltre pubblicata la lista delle entrate patrimoniali, suddivise per capitoli, con l'indicazione degli indirizzi degli immobili, dei relativi dati catastali e dei fitti attivi mensili e annuali.

Si evidenzia che dall'elenco pubblicato non è possibile evincere in modo chiaro e immediato se i canoni attivi percepiti facciano riferimento ad immobili destinati ad edilizia residenziale pubblica, ad uso abitativo o ad altri usi. Si suggerisce, pertanto, di inserire una precisazione in merito.

Si segnala, infine, l'assenza della data di aggiornamento della pagina web.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Si evidenzia che, in base all'orientamento n. 16 dell'Autorità, le pubbliche amministrazioni sono tenute a pubblicare i dati identificativi di tutti gli immobili sui quali insiste qualunque tipo di rapporto che integri una situazione di possesso a qualsiasi titolo (proprietà e altri diritti reali, concessione ecc.) In relazione a ciascuno di tali beni sono oggetto di pubblicazione anche i canoni versati nonché quelli percepiti dall'amministrazione. Qualora tali canoni non siano previsti, è comunque necessario dare specifica evidenza a tale circostanza.

Pianificazione e governo del territorio

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. con riferimento al solo Piano Regolatore Generale (PRG), è emerso che la sotto-sezione di primo livello "Pianificazione e governo del territorio", sebbene predisposta, risulta priva di contenuti e riporta l'avviso *"Al momento non è visibile nessun Atto di Pianificazione e governo del Territorio"*. I dati relativi alla pianificazione e al governo del territorio non risultano pertanto pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", né in altra sezione del sito istituzionale.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

Altri contenuti – Corruzione

Dal primo riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello “Corruzione” risultano pubblicati in formato aperto i dati relativi al Responsabile prevenzione della corruzione e al Responsabile trasparenza, ruoli assegnati entrambi alla persona del Segretario Generale.

Si evidenzia, tuttavia, l'assenza della data di aggiornamento della pagina web.

La struttura operativa dell'Autorità ha valutato le osservazioni pervenute dal Comune e ha riscontrato, in data 29 maggio 2014, che è confermata la situazione rilevata in data 19 marzo 2014.

OSSERVAZIONI DA PARTE DEL COMUNE IN MERITO AL RAPPORTO DI MONITORAGGIO ELABORATO DALL'A.N.AC.

Tenuto conto della rapida evoluzione dei siti istituzionali delle amministrazioni, l'Autorità, prima della pubblicazione del rapporto, ha ritenuto opportuno sottoporre i contenuti della rilevazione svolta a marzo 2014 al Sindaco, al Responsabile della trasparenza e della prevenzione della corruzione e al Presidente dell'Organismo di Valutazione del Comune di Bari, chiedendo di inviare, entro il 9 maggio 2014, eventuali osservazioni e riscontri sulle rilevazioni effettuate.

Al riguardo, con nota del 7 maggio 2014, il Presidente dell'Organismo di Valutazione ha formulato alcune osservazioni, pubblicate sul sito istituzionale dell'Autorità, di cui si è tenuto conto per un'ulteriore verifica condotta dalla struttura dell'Autorità in data 29 maggio 2014, i cui esiti sono riportati nei singoli paragrafi predisposti per ciascuno degli obblighi di pubblicazione monitorati.